



Beraad van **GHOR**-burgemeesters

GGD nederland
VERENIGING VOOR GGD'EN



Vereniging van
Nederlandse Gemeenter



Raad van **RGF**'en

POLITIE



KNVBH

Referentiekader GRIP

Inhoudsopgave

1. Inleiding
2. Referentiekader GRIP
3. Model GRIP
 - 3.1 Ten geleide
 - 3.2 Model GRIP

1. Inleiding

Crisismanagement bestaat uit risicobeheersing (pro-actie/preventie), crisisbeheersing (preparatie/respons) en nazorg. Vooral in de responsfase op acute crises, in welke verschijningsvorm dan ook, wordt een beroep gedaan op het adequaat verbinden van besturende processen op bestuurlijk, strategisch, tactisch en operationeel niveau (ketenoriëntatie).

Die noodzakelijke verbinding vertaalt zich in organieke verschijningsvormen op bestuurlijk/strategisch, strategisch/tactisch en tactisch/operationeel niveau. De Gecoördineerde Regionale IncidentbestrijdingProcedure (GRIP) is daar een goed voorbeeld van. De vigerende GRIP-regelingen zijn veelal gebaseerd op het model van de regio Rotterdam-Rijnmond, maar kennen binnen regionale vertalingen grote verschillen in naamgeving.

De door de Veiligheidskoepel en BZK gewenste uniformering van GRIP kan vanuit deze perceptie worden 'beperkt' tot het vertalen van besturende processen in eenduidige organieke en functionele structuren. Voor wat betreft de personele structuur gaat het om het nader benoemen van minimaal vereiste competenties voor 'GRIP-functionarissen'.

Feitelijk wordt op die wijze een toetsbaar referentiekader vastgesteld t.b.v. regionale invulling (couleur locale). Het model voor de GRIP zoals deze is uitgegeven door de NVBR betreft een nadere uitwerking van dit referentiekader ter ondersteuning voor de regionale invulling.

28 maart 2006,
Multidisciplinaire werkgroep GRIP

2. Referentiekader GRIP

2.1 Coördinatiealarmen

In de GRIP procedure wordt onderscheid gemaakt in verschillende opschalingstadia, ook wel coördinatiealarmen (GRIP 1 t/m 4) genoemd. Bij elk coördinatiealarm wordt de organisatie verder opgebouwd en krijgen organisatieonderdelen en functionarissen specifieke taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden toegewezen.

Coördinatie alarm	Reikwijdte Incident
GRIP 0	Normale dagelijkse werkwijzen van de operationele diensten
GRIP 1	Bronbestrijding
GRIP 2	Bron- en Effectbestrijding
GRIP 3	Bedreiging van het welzijn van (grote groepen van) de bevolking
GRIP 4	gemeentegrensoverschrijdend, eventueel schaarste

2.2 Organieke structuur GRIP

De organieke structuur van de Gecoördineerde Regionale IncidentbestrijdingProcedure (GRIP) gekoppeld aan fasen ziet er als volgt uit:

- GRIP I: Commando Plaats Incident (COPI)
 GRIP II: COPI + Operationeel Team (OT)
 GRIP III: COPI + OT + Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)
 GRIP IV: COPI + OT + Regionaal Beleidsteam

2.3 Functiestructuur GRIP

Afhankelijk van de aard, omvang, ernst en trend van het (dreigende) incident kunnen vele partners worden betrokken van publieke/private organisaties, waaronder zogenaamde rijksheren.¹

Het referentiekader beperkt zich tot een kernbezetting, bestaande uit de klassieke partners in crisisbeheersing: bevoegd gezag (bestuur/openbaar ministerie), gemeentelijke diensten, brandweer, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen en politie, waaronder ook de Koninklijke Marechaussee wordt begrepen.

Kernbezetting Commando Plaats Incident (COPI):

- Leider COPI (uit een van de kolommen)
- Officier van Dienst Brandweer (OvDB)
- Officier van Dienst Geneeskundig (OvDG)
- Officier van Dienst Politie (OvDP)
- Voorlichtingsfunctionaris (uit een van de kolommen)

Kernbezetting Operationeel Team (OT)

¹ Zie voor een opsomming het Beleidsplan Crisisbeheersing 2004-2007 (BZK)

- Operationeel Leider (uit een van de kolommen)
- Lid Operationeel Team cq Stafffunctionaris Brandweer
- Lid Operationeel Team cq Stafffunctionaris GHOR
- Lid Operationeel Team cq Stafffunctionaris Politie
- Lid Operationeel Team cq Stafffunctionaris Gemeente
- Voorlichtingsfunctionaris (uit een van de kolommen)

Kernbezetting Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)

- Burgemeester
- (Hoofd) Officier van Justitie
- Lid Beleidsteam Brandweer
- Lid Beleidsteam GHOR
- Lid Beleidsteam Politie
- Lid Beleidsteam Gemeente
- Voorlichtingsfunctionaris (uit een van de kolommen)

Kernbezetting Regionaal Beleidsteam (RBT)

- Coördinerend Bestuurder
- Burgemeesters betrokken gemeenten
- (Hoofd) Officier van Justitie
- Commandant Regionale Brandweer
- Regionaal Geneeskundig Functionaris
- Korpschef Politie
- Lid beleidsteam gemeente
- Voorlichtingsfunctionaris (uit een van de kolommen)

Het verdient aanbeveling te komen tot een eenduidige benaming van functies binnen GRIP, mede i.v.m. (eventuele) interregionale uitwisselbaarheid van functionarissen.

2.4 Personele structuur

Dit referentiekader dient geen uitspraak te doen over de kwantitatieve bezetting, maar kan wel een uitspraak doen over (minimaal) vereiste competenties voor 'GRIP-functionarissen'. Er zal een multidisciplinair project gestart worden om te komen tot afgestemde competentieprofielen voor 'GRIP-functionarissen'.

2.5 Ontwikkeling, onderhoud en actualisatie

Met dit onderhavige referentiekader is een basis voor een uniforme GRIP in Nederland gelegd. Om de verdere ontwikkelingen van het referentiekader te stimuleren en de bruikbaarheid van model GRIP te verhogen wordt voorgesteld om op basis van opdrachten van de Veiligheidskoepel het referentiekader en het model verder te ontwikkelen. Daarbij valt o.m. te denken aan de volgende ontwikkelpunten:

- Om regionale uitwisseling van functionarissen te faciliteren is het essentieel om te komen tot multidisciplinair afgestemde competentieprofielen voor 'GRIP-functionarissen'. Het is dan noodzakelijk om de personele structuur van de functionarissen die zitting hebben in de verschillende teams nader en uniform te specificeren.
- Op alle niveaus, zowel strategisch, tactisch als operationeel is multidisciplinaire afstemming tussen ten minste de vier kerndiensten vereist. Momenteel wordt de gemeentelijke kolom echter overwegend separaat aangestuurd door het GBT. Dit in tegenstelling tot de overige drie kolommen die hun afstemming realiseren in het OT. Met de ontwikkelingen in de gemeentelijke kolom, zoals de regionale uniformering van de gemeentelijke processen en de ontwikkelingen rond de coördinerend gemeentelijke secretaris kunnen gemeenten steeds meer een volwaardige rol als operationele partner invullen. Ontwikkelingen op dit punt dienen een nadrukkelijke rol te krijgen in de verdere ontwikkeling van dit referentiekader om de gemeenten te kunnen laten aansluiten bij de ontwikkelingen die in de andere kolommen reeds zijn ingezet. Uiteindelijk gericht op aansturing van gemeentelijke actiecentra vanuit het OT.
- Voor de ontwikkeling naar een multidisciplinaire crisisbeheersingsorganisatie, waarvan de GRIP een onderdeel uitmaakt, zou de totstandkoming van een multidisciplinair 'knoppenmodel' een goede basis kunnen vormen voor preparatie en respons.
- GRIP maakt niet helder hoe sturing op ondersteunende/secundaire processen structureel kan worden vormgegeven. Multidisciplinaire afstemming van secundaire processen als logistiek en informatie is gewenst.
- De adviesfunctie vanuit operationele diensten op het terrein van risicobeheersing (proactie en preventie) en preparatie op (dreigende) nationale crises zou moeten worden bevorderd. Wat betreft de responsfase op nationaal niveau dienen de structuren helder en gebaseerd te zijn op gezag.